

災害救助図上シミュレーション訓練

実施マニュアル

～図上演習の実施方法とその効果～



日本赤十字社
JAPANESE RED CROSS SOCIETY

はじめに

平成7年1月に発生した阪神・淡路大震災は、地域住民に対して多くの尊い人命をはじめ住家等の生活基盤に過酷とも言える被害をもたらしました。被災後6年余を経過した今も、心や生活の中の悩みに耐えながら暮らしている数多くの方がいます。こうした多くの人命を亡くした経験と後々まで遺される被災者の現実、特に私たち災害救護に携わる者として片時も忘れてはなりません。

防災関係者においては、この経験から得られた教訓の一つに、災害が発生した際の緊急対応力を普段から高めておくことがあります。このため、国、地方自治体をはじめ人道的救護団体である日本赤十字社などでは、災害発生時の応急対策が円滑に実施できるように、応急救助等の実技を中心とする訓練や演習に加え、図上演習やグループワークを活用した訓練や演習を導入し始めています。

日本赤十字社では、この数年、地方自治体の担当者を対象に実施している「災害救助研修会」をはじめ日本赤十字社が行う救護活動の中核となる「救護員指導者」の研修会や広域救護訓練の際に、大規模な地震発生を想定した図上シミュレーション訓練を取り入れています。これは、災害が発生したときの状況を過去の事例等をもとに仮想設定し、その下で、災害に携わる者が実際に災害に遭遇した場合の意思決定や対応行動を模擬的に実施するものであります。

本書は、こうした図上シミュレーション訓練の実施方法をマニュアルとしてとりまとめたもので、防災関係者の方々に広く活用され、今後の災害対策のお役に立てれば幸いです。

平成13年3月

日本赤十字社

もくじ

はじめに

第Ⅰ部 図上シミュレーション訓練とは	1
1 災害救助訓練の現状	3
2 図上シミュレーション訓練の定義と種類	4
3 図上シミュレーション訓練により得られるもの	7
第Ⅱ部 地震を想定した図上シミュレーション訓練の実施方法	11
1 事前準備・企画	15
2 図上シミュレーション訓練の実施	20
3 地震想定図上シミュレーション訓練実施により確認された 対応上の問題点と課題	32
第Ⅲ部 地震を想定した図上シミュレーション訓練の実施事例	35
1 地方自治体向けの地震想定図上シミュレーション訓練の 実施方法と実際	37
2 日赤支部向けの地震想定図上シミュレーション訓練の 実施方法と実際	46
3 病院向けの地震想定図上シミュレーション訓練の 実施方法と実際	52
あとがき	59